

PLAN DE TRABAJO

CANDIDATO ALCALDE DEL CANTON ZARUMA

❖ **CARLOS ALBERTO AGUILAR PEÑALOZA**

PERIODO 2023 – 2027

MOVIMIENTO SUR – LISTA 100

ZARUMA, SEPTIEMBRE 2022



ÍNDICE GENERAL

1. INTRODUCCIÓN.....	3
2. BASE LEGAL	4
3. DIAGNÓSTICO.....	4
3.1. Datos Generales del cantón.....	4
3.2. Componente Biofísico.....	5
3.3. Componente Socio Cultural.....	7
3.4. Componente Económico y Productivo	10
3.5. Componente Asentamientos Humanos	12
3.6. Componente Movilidad, Energía y Conectividad.....	15
3.7. Componente Político Institucional.....	17
4. PROPUESTA	18
4.1. Visión.....	18
4.2. Ejes de Desarrollo	18
4.3. Objetivos.....	19
4.3.1. Objetivo General	19
4.3.2. Objetivos Específicos.....	19
5. MECANISMO DE RENDICIÓN DE CUENTAS.....	27

1. INTRODUCCIÓN

La riqueza del cantón Zaruma sin lugar a duda es incalculable, y el esfuerzo y trabajo de su gente se ve reflejado día a día en cada rincón de su territorio, es por eso que tenemos la plena convicción de que Zaruma necesita una administración municipal que conozca la realidad de cada uno de sus sectores, y para lograr ese desarrollo cantonal, propongo propuesta una administración con visión de crecimiento sustentable, planificación y ordenamiento territorial, equilibrio fiscal y articulada con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Organización de las Naciones Unidas y de Agenda 2030.

Estoy consciente del esfuerzo y sacrificio que demanda dirigir nuestro cantón Zaruma, pero basado en los valores inculcados por mis padres que siempre me enseñaron con el ejemplo que el trabajo honesto siempre rendirá frutos, tengo la plena seguridad que en conjunto con el apoyo ciudadano y con una administración de puertas abiertas, vamos a lograr el Zaruma que todos deseamos.

Zaruma debe avanzar hacia el futuro, y se expresa en mi propuesta de desarrollo sustentable, en donde es fundamental el crecimiento de nuestras nueve parroquias rurales en donde encontramos una diversidad de recursos naturales, culturales, paisajísticos inigualables, pero sobre todo la calidez y valía de su gente; y nuestra ciudad como eje articulador de servicios debe iniciar el proceso de crecimiento y desarrollo con equipamientos sustentables enfocados a solventar las necesidades insatisfechas.

Con un diagnóstico adecuado donde se evidencia la realidad actual, analizando cada uno de los componentes que conforman el territorio y que se encuentran descritos en el Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial tales como: Biofísico, sociocultural, económico – productivo, asentamientos humanos, movilidad y conectividad.

La articulación con los diferentes niveles de gobierno (parroquiales, provinciales, zonales y nacionales) acorde a sus competencias es fundamental para lograr los objetivos de desarrollo sustentable, ya que permitirá una efectiva distribución de los recursos, pensando en solventar aquellas necesidades recurrentes en cada uno de los sectores.

El presente Plan presenta una propuesta viable considerando la realidad actual y para lograrlo es necesaria la participación ciudadana, los ejes de actuación se enmarcan en el desarrollo territorial con equidad social, la conservación y aprovechamiento de los recursos naturales, implementación de infraestructuras y equipamientos básicos, el impulso y desarrollo turístico y cultural, protección y difusión del patrimonio cultural, crecimiento económico – productivo.

2. BASE LEGAL

Se toma como base y sustento legal para el presente Plan de Trabajo:

- El Plan Nacional de Desarrollo - PND es un instrumento nacional que define objetivos, políticas y metas nacionales y al que se sujetan los programas y proyectos del Estado; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y asignación de los recursos públicos. El PND permite coordinar las competencias exclusivas entre el Estado Central y los GAD.
- La Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Organización de las Naciones Unidas, que fue adoptada por Ecuador y otros 192 Estados miembros de Naciones Unidas.
- En el Art. 275 del COOTAD, los gobiernos autónomos descentralizados del nivel regional, provincial, distrital o cantonal podrán prestar los servicios y ejecutar las obras que son de su competencia en forma directa, por contrato, gestión compartida por delegación a otro nivel de gobierno o cogestión con la comunidad y empresas de economía mixta.

3. DIAGNÓSTICO

3.1. Datos Generales del cantón

El cantón Zaruma se ubica en una zona montañosa que forma parte de la Cordillera de Vizcaya, la misma que es un ramal de la cordillera de los Andes. Cuenta con un relieve es muy irregular, mismo que aporta singularidad a su geografía, sus zonas altas y valles dan origen a varios ríos, como el Salvias, Ortega, Amarillo y El Salado. Se encuentran fuertes pendientes que oscilan entre el 40 y el 70%.

Sus límites al norte con la Provincia del Azuay, al sur con el cantón Portovelo, al este con la provincia de Loja y al oeste con los cantones Piñas, Atahualpa, Chilla y Pasaje. Su extensión territorial cubre una superficie de 643.50 Km², que corresponde al 10 % de la superficie total de la provincia.

Se encuentra conformado por una parroquia Urbana que lleva su mismo nombre, y con nueve parroquias rurales: Abañín, Arcapamba, Guanazán, Güizhagüiña, Huertas, Malvas, Muluncay, Sinsao y Salvias. En su cabecera cantonal, se ubica su centro histórico con gran riqueza patrimonial y cultural.

3.2. Componente Biofísico

Clima

Zaruma tiene un clima subtropical, agradable y temperado, seco de mayo a noviembre y húmedo en la época lluviosa. Su temperatura es 22 °C promedio durante el día y la noche, lo que la hace acogedora durante todo el año.

El clima de Zaruma corresponde al bosque húmedo premontano, con régimen climático templado y con altitudes entre los 600 y 3 771 msnm. Encontramos dos periodos muy marcados de lluvias: el denominado invierno, que se prolonga desde enero a abril, y el periodo que va desde mayo a diciembre, que se caracteriza por ausencia de precipitaciones y se conoce como periodo de verano.

Agua

Dentro del cantón Zaruma existen 7 subcuencas hidrográficas que se distribuyen a lo largo del territorio: las subcuencas de los ríos Uchucay, Ganacay, Chillayacu y drenajes menores que pertenecen a la cuenca del río Jubones y las subcuencas de los ríos Calera, Amarillo y Luis que pertenecen a la cuenca del río Puyango.

Agua Potable

Las microcuencas Guando y Mirmir, son parte de la sección alta de la Unidad hidrográfica del río Amarillo, estas cuencas son las que abastecen de agua potable a la ciudad de Zaruma.

En el cantón el abastecimiento de agua registra un 40.69% de dotación de agua mediante red pública, por lo que existe un déficit del 59.31%.

La cobertura del sistema de alcantarillado tiene un porcentaje de 34.83% a nivel cantonal. Estas cifras son alarmantes ya que de todos los servicios básicos este refleja el mayor déficit.

En la actualidad en la ciudad de Zaruma se encuentra en ejecución un proyecto de agua potable y alcantarillado en su primera etapa.

Conservación y Manejo Ambiental

De los datos del MAE, en Zaruma no se han identificado ningún área bajo protección ambiental (Patrimonio de Áreas Naturales del Ecuador PANE), no existen bosques protectores, ni reservas ecológicas, ni alguna otra categoría de protección.

En la actualidad de acuerdo a Ordenanza de Protección de Fuentes de Agua y Zonas de recargas de Agua, Ecosistemas Frágiles y otras áreas prioritarias para la conservación de la Biodiversidad y el Patrimonio Natural del cantón Zaruma; se procede a declarar en calidad de reserva los sitios y áreas de interés hídrico o zonas de recarga de agua ubicadas en las microcuencas del Guando con 480.11 Ha y, Mirmir con 1286,22 Ha, donde se ubican los sistemas de captación que abastecen de agua a la ciudad de Zaruma.

Suelos

En el cantón Zaruma El uso de la tierra mayoritaria en el cantón es de conservación y protección con 34.029 Ha aproximadamente (51,98%), que van ligadas en especial a la vegetación arbustiva húmeda y a la vegetación herbácea de altura (páramo); se localizan sobre todo en el centro y este del cantón en las parroquias Güizhagüiña, Guanazán, Salvias y Abañín. Un porcentaje menor de la cobertura natural tiene el uso de pastoreo ocasional. El siguiente uso en importancia es el pecuario bovino extensivo con 29.290 Ha (44,74%).

Riesgos

En el cantón Zaruma debido a sus características geográficas y su relieve los movimientos en masa e inundaciones son los riesgos predominantes, tal como se observa en la siguiente tabla:

CATEGORÍA	RIESGOS A INUNDACIONES		RIESGOS A MOVIMIENTOS EN MASA	
	NÚMERO DE LOCALIDADES CON RIESGO MUY ALTA	NÚMERO DE LOCALIDADES CON RIESGO ALTO	NÚMERO DE LOCALIDADES CON RIESGO MUY ALTA	NÚMERO DE LOCALIDADES CON RIESGO ALTO
Abañín	1 - Oro Playa		1 - Ganacay	2 – Lacay, Oro Playa
Arcapamba		2 – Arcapamba, El Guando	1 - Arcapamba	
Guanazán				1 - San Simón
Güizhagüiña				1 - La Chorrera
Huertas	1 - Playitas	1 - Quishpe	1 - Huayrapongo	1 - Huertas
Malvas		2 - Las Balsas, Botoneros		
Muluncay Grande	1 - Puente de Buza			1 - Puente de Buza

Salvias	2 – Salvias, Ortega	1 - Tambillo	1 - Salvias	1 - Tambillo
Sinsao			1 – Sinsao	
Total	5	5	6	7

Fuente: GAD Zaruma 2018

La situación actual de la ciudad de Zaruma es preocupante en el sentido de que, la explotación minera subterránea, ligada con el crecimiento desordenado de la ciudad.

En los últimos años se han presentado hundimientos en el área urbana del cantón Zaruma, debido a la minería ilegal. De acuerdo con la información proporcionada por ARCOM la existencia de galerías al interior de viviendas del casco urbano, además el socavón donde se perdió una infraestructura educativa “La Inmaculada Fe y Alegría” se produce como resultado esta actividad ilegal, exponiendo a un riesgo inminente al Centro Histórico de la ciudad de Zaruma.

Minería

En el cantón Zaruma existen 131 concesiones inscritas y en trámite las cuales abarcan 43101,66 hectáreas, lo cual representa el 66,43% del total del territorio, de las cuales la mayor cantidad de territorio concesionado se encuentra en las parroquias Güizhagüiña con 18.343 Ha, Salvias con 5.849 Ha, Huertas con 5562 Ha, Sinsao con 4.881,74 Ha y Guanazán 4.347 Ha del total de concesiones existentes en el cantón 130 corresponden a minerales metálicos que explotan oro, plata, cobre y 1 concesión de arcillas y feldespatos, (ARCOM, Catastro Minero Nacional, enero 2018).

Las actividades minero-extractivas se las realiza sobre estructuras mineralizadas o vetas que disponen de un rumbo que fluctúa entre N10°E y 80°E, de acuerdo algunos informes realizados por la ARCOM la existencia de galerías al interior de viviendas del casco urbano, además el socavón donde se perdió una infraestructura educativa “La Inmaculada Fe y Alegría” se produce como resultado de la minería ilegal.

Una de las medidas para el manejo de esta amenaza que aqueja a Zaruma fue la delimitación de la zona de exclusión, área donde se prohíbe el desarrollo de todo tipo de actividad minera.

3.3. Componente Socio Cultural

Demografía

El cantón Zaruma posee una población de 24.097 habitantes (INEC 2010), de los cuales 9.677 están ubicados en el área urbana, correspondiente al 40,16%; mientras que 14.420

habitantes se ubican en el área rural, es decir el 59,84%. La parroquia urbana cuenta con la mayor población y lo restante se distribuye en las parroquias de Guanazán, Abañín, Güizhagüiña, Sinsao, Salvias, Malvas, Arcapamba, Muluncay, y Huertas.

De acuerdo a las estimaciones del INEC, se establece que la población del cantón Zaruma experimenta un crecimiento mínimo. Entre el año 2011 al 2020 la población crece en un promedio anual de 46.5 personas; lo que significa que a mediano y largo plazo el Cantón no podrá contar con una tasa de reposición que le permita mantener su población.

Dentro del análisis demográfico se evidencia que existe un total de 12283 hombres correspondiente al 50,97% y 11814 mujeres correspondiente al 49,03%; es decir que el cantón Zaruma cuenta con un gran porcentaje de mujeres.

Educación

Zaruma forma parte del Distrito de Educación 07D03, y cuenta con un total de 43 Unidades educativas, distribuidos a lo largo de territorio del cantón. Esta infraestructura está distribuida de la siguiente manera: Zaruma Urbano 9 Unidades educativas, Circuito 1.- Guanazán y Abañín 19 unidades educativas, Circuito 2.- Güizhagüiña, Sinsao, Salvias con 9 unidades educativa, Circuito 3.- Malvas, Arcapamba, Muluncay, Huertas con 6 Unidades educativas.

Cabe indicar que en algunos barrios se cuenta con la infraestructura escolar de escuelas unidocentes, pero en la actualidad se encuentran cerradas, lo que a ocasionado problemas: migración, abandono de los campos, etc.,

En el análisis y levantamiento de información encontramos como una información relevante la falta de Instituciones de educación a nivel Superior, como Universidades e Institutos tecnológicos y técnicos, que faciliten una formación académica acorde a la necesidad territorial, falta apoyo a proyectos micro emprendimiento de estudiantes de los Colegios, y proyectos de micro economía familiar.

Salud

Zaruma conforma en conjunto con los cantones: Atahualpa, Portovelo el Distrito de Salud 07D03, el mismo se tiene un total de doce instalaciones de salud entre el MSP, IESS, Seguro Social Campesino, distribuidos a lo largo de territorio del Cantón.

En la actualidad el Hospital Humberto Molina se encuentra funcionando en las instalaciones del Centro Materno Infantil del IESS. Con la finalidad de precautelar la seguridad de los usuarios y de los equipos humanos que atienden en salud, la comunidad no se siente

conforme, ni satisfecha al acudir al centro de salud del IESS, reclama con urgencia la construcción o adecuación del nuevo hospital, según información proporcionada por la Dirección Zonal de Salud, el proyecto de repotenciación se encuentra aprobado y con los recursos correspondientes.

El Distrito de Salud ha determinado que las causas de morbilidad en el cantón son: I.R.A (infección respiratoria aguda), parasitosis I.V.U. (infección de vías urinarias) desnutrición y E.D.A (enfermedad diarreica aguda).

En cambio, las principales causas de muerte en el cantón son: Enfermedades cerebro vasculares, tumores malignos del estómago, enfermedades isquémicas del corazón, neumonía, Traumatismos múltiples, tumores malignos de tráquea y pulmones, tumor maligno de próstata, diabetes mellitus, destacándose también las muertes originadas por los derivados de la actividad minera.

Grupos de atención prioritaria y vulnerabilidad.

El Ministerio de Salud Pública acorde a su competencia entrega la siguientes ayudas técnicas dependiendo de la necesidad el usuario: bastones de un punto y bastones de cuatro puntos, andadores, muletas canadienses, pañales 1x 80 cada 6 meses, sillas de ruedas, sillas de baño y evacuación, colchones anti ácaros, bastones de rastreo, bidet, como requisito para la obtención de las ayudas técnicas es tener discapacidad y haber sido calificado por el médico del MSP ente encargado de emitir el carnet correspondiente.

Mediante convenio de cooperación el GAD Municipal de Zaruma y el Ministerio de Inclusión Económico y Social, fomentan la atención en el Hogar y la Comunidad, este programa que tiene sus inicios en el año 2016 hasta la actualidad, con un aproximado de 90 personas con discapacidad, se realizan visitas, donde se ejecutan actividades planificadas para el desarrollo de las habilidades de las personas con discapacidad, además proporcionan a las familias, o a quienes estén a cargo de su cuidado, información práctica y técnicas simplificadas para la atención a la persona con discapacidad.

Necesidades insatisfechas

El servicio de agua potable corresponde al 36,6 %. Luego mayoritariamente el 57,44 % la obtiene por río, vertiente, acequia o canal. El abastecimiento por otro medio posee el 1,17% de la población. El 4,71 % de la población obtiene el agua por pozo, y el 0,08 % poblacional obtiene el agua por carro repartidor. En lo que corresponde al servicio de alcantarillado el 26,66% de las viviendas están conectados a los servicios de red pública de alcantarillado; mientras, que el resto utiliza otras formas de eliminación de excretas, por ejemplo el 15,40% de las viviendas poseen pozos sépticos; pero la gran mayoría el 26,59% no posee el servicio; el 10,09% están conectados a pozo ciego; el 3,54% evacúa por medio de letrinas

y el 17,72% lo usan con descarga directa al mar, río, lago o quebrada, en la actualidad se encuentra en ejecución el proyecto de agua potable y alcantarillado en su primera etapa para la ciudad de Zaruma.

Otra problemática es el proceso de eliminación de la basura en Zaruma por carro recolector es mayoritaria con el 46,57%; el 30,91 % la población arroja la basura en terreno baldío o quebrada, existe un porcentaje del 16,29 % de la población que aun quema la basura; un 2,81% la entierra, 1,07 % la arrojan al río, acequia o canal, un 2,37% la elimina de otra forma, cabe indicar que esta competencia se encuentra transferida a la Empresa Pública Mancomunada de desechos sólidos, la cual tiene la responsabilidad de mejorar el tipo de recolección y la disposición final de los desechos de los cantones de Atahualpa, Piñas, Portovelo y Zaruma.

En cuanto al acceso a la energía eléctrica de la población se evidencia que el 94,82 % cuenta con este servicio y únicamente el 5,18 % no tiene acceso.

Patrimonio cultural material e inmaterial

Por su riqueza histórica y patrimonial Zaruma desde el año 1990, fue declarada Bien perteneciente al Patrimonio Cultural del Estado Ecuatoriano y en el año 1998, fue inscrita en la Lista Indicativa del Patrimonio Cultural de la UNESCO. A más de estos reconocimientos, Zaruma forma parte de la Red de veinte y dos Ciudades Patrimoniales del Ecuador proceso que convierte a los zarumeños, en herederos de un rico patrimonio material e inmaterial, registrados en el INPC (Instituto Nacional de Patrimonio Cultural), un total de 1829 registros.

Su gastronomía, medicina tradicional, técnicas y saberes productivos tradicionales, toponimia, danza, juegos tradicionales, música, teatro, técnicas artesanales y constructivas tradicionales, expresiones orales, leyendas, memoria local vinculada a acontecimientos, fiestas, oficios tradicionales, ritualidad, etc, han convertido a Zaruma en la actualidad en uno de los primeros pueblos mágicos del Ecuador.

3.4. Componente Económico y Productivo

La población económicamente activa se concentra en las siguientes actividades productivas:

- Explotación de minas y canteras
- Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca
- Comercio al por mayor y menor

La explotación de oro es la principal actividad dinamizadora de la economía en el cantón, representa el 31,13% de la PEA, ésta demanda una gran cantidad de mano de obra local, además los ingresos generados son invertidos y distribuidos dentro del territorio cantonal a través de la compra de insumos y materiales para sus labores y la inversión privada para el desarrollo de otras actividades productivas.

Problemas y potencialidades del componente Económico

Variable	Problemas
Trabajo y Empleo	Población se dedica a la actividad minera en zonas de exclusión minera.
	Disminución de las fuentes de empleo por la falta de técnicas apropiadas para la explotación minera.
Productos agropecuarios	La actividad minera contamina suelos ocupados por actividades agropecuarias, agravado por la falta de control de las entidades competentes.
	La mayoría del suelo que pertenece a áreas de conservación está siendo utilizado en pastizales.
Factores productivos	Áreas de suelo destinadas a la agricultura y ganadería sin cobertura de riego y con escasa infraestructura hidráulica.
	Débil asistencia técnica por parte de las entidades gubernamentales
	La producción agrícola presenta deficiencias para competir en el mercado debido a los altos costos de los insumos.
Establecimientos económicos – productivos	Insuficientes mercados para la comercialización agropecuaria
Infraestructura de apoyo a la producción	Infraestructura productiva que involucra red vial rural, silos y bodegas es deficiente.
Relación entre sectores económicos	Productos industrializados artesanalmente como café y queso no presentan una marca de calidad para posesionarse en el mercado.
Mercado de capitales y finanzas	Trámites engorrosos dificultan la consecución de créditos.
	Falta de iniciativa y empoderamiento de la empresa privada para impulsar y ofertar nuevos productos turísticos.

Variable	Problemas
Establecimientos económicos - productivos	Falta de iniciativa de la empresa privada para impulsar la industrialización de productos auríferos (orfebrería).
	Los restaurantes y fuentes de soda en su mayoría son de tercera y cuarta categoría
Infraestructura de apoyo a la producción	Falta de infraestructura turística para facilitar la accesibilidad a los atractivos turísticos del área rural.

Fuente: PDYOT 2018

3.5. Componente Asentamientos Humanos

Luego del análisis de este componente se concluye que existe un gran número de familias en extrema pobreza y vulnerabilidad, a través de la implementación de programas de vivienda, que permitirán por un lado mejorar las condiciones de la población que carecen de un lugar digno para vivir, y por otro contar con espacios planificados para su construcción.

Conocer el territorio implica contar con un catastro urbano y rural permanentemente actualizado, herramienta base para realizar la planificación urbana de todos los asentamientos humanos, y el plan de uso y gestión de suelo rural. Ello llevará a contar con regulación y control de los asentamientos humanos, zonas rurales, delimitación de barrios, planes de contingencia de riesgos, disminución de construcción de viviendas en ejes principales de las vías de conexión entre parroquias).

Dentro del análisis de la infraestructura existente en el cantón Zaruma, se evidencia que existen equipamientos que han cumplido su vida útil (Mercado municipal; cementerio municipal, camal municipal, Coliseo Municipal, otros que por factores externos de riesgo requieren ser reubicados (Hospital cantonal); y el mismo crecimiento de la urbe y cantón exige la implementación de nuevos equipamientos tales como espacios recreativos, equipamientos deportivos, etc.).

Problemas y Potencialidades del cantón

VARIABLES	PROBLEMAS
Red de asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none">- Emplazamiento de asentamientos humanos y edificaciones en zonas de riesgo alto, relacionado con movimientos de masa.- Porcentaje considerable de hogares sin vivienda propia.- Asentamientos informales, especialmente en zonas rurales.- Ausencia de herramientas de regulación y control de asentamientos humanos.

VARIABLES	PROBLEMAS
	<ul style="list-style-type: none">- Áreas rurales de expansión urbana no planificadas en cabecera cantonal, parroquias y barrios.- No se ha planificado un plan de contingencia en cuanto a riesgos.- Parroquias Abañín y Guanazán no cuentan con una conexión directa con la cabecera cantonal.- No existe delimitación de barrios rurales.- Alto índice de construcción en ejes principales de las vías de conexión entre parroquias.- Construcción de edificaciones fuera de línea de fábrica.
Red de asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none">- Emplazamiento de asentamientos humanos y edificaciones en zonas de riesgo alto, relacionado con movimientos de masa.- Porcentaje considerable de hogares sin vivienda propia.- Asentamientos informales, especialmente en zonas rurales.- Ausencia de herramientas de regulación y control de asentamientos humanos.- Áreas rurales de expansión urbana no planificadas en cabecera cantonal, parroquias y barrios.- No se ha planificado un plan de contingencia en cuanto a riesgos.- No existe delimitación de barrios rurales.- Parroquias Abañín y Guanazán no cuentan con una conexión directa con la cabecera cantonal.- Construcción de edificaciones fuera de línea de fábrica.
Infraestructura y acceso a servicios básicos	<ul style="list-style-type: none">- En la cabecera cantonal de Zaruma, existe un 55% de pérdida de agua potable por fugas y conexiones clandestinas en el sistema de distribución.- El sistema de alcantarillado en la ciudad de Zaruma no cuenta con una planta de tratamiento, además, La red de alcantarillado ha cumplido su vida útil.- Actualmente esta red de agua potable, tiene más de 30 años de servicio y un 60% de la misma es Asbesto-Cemento.- El sistema de alcantarillado en la ciudad de Zaruma no cuenta con una planta de tratamiento y las descargas se realizan directamente a las quebradas adyacentes.

VARIABLES	PROBLEMAS
	<ul style="list-style-type: none">- La red de alcantarillado ha cumplido su vida útil.- El sistema de alcantarillado en las cabeceras parroquiales, no cubren la totalidad de las viviendas, provocando que algunas de éstas, viertan las aguas negras directamente a las quebradas o se conecten a pozos sépticos.- En la ciudad de Zaruma se encuentra en ejecución el Plan Maestro de Agua Potable y Alcantarillado en su primera etapa.
Acceso a equipamientos	<ul style="list-style-type: none">- Servicios hospitalarios insuficientes- Carencia de áreas verdes, para esparcimiento y uso del tiempo libre de la población del cantón Zaruma.- Ausencia de equipamientos deportivos en las zonas urbanas de la ciudad, los pocos existentes, la mayoría pertenecen a clubes deportivos.- Actualmente el hospital de Zaruma se encuentra cerrado por estar ubicado en área de riesgo según decisión de COE provincial.- El cementerio municipal de la ciudad de Zaruma ha cumplido su vida útil.- El camal municipal se encuentra en los límites del centro histórico de la ciudad, tanto su ubicación como su estado actual no es el adecuado.- El mercado municipal de Zaruma, no brinda las mejores condiciones físicas y de salubridad para las actividades que se realizan, carece de espacio de estacionamiento.- Espacio urbano degradado en el sector donde se produjo el socavón, producto de la minería ilegal dentro de la zona de exclusión minera.- Existe la infraestructura donde funcionaba la Universidad e Loja, abandonada.- MIDUVI, en sus trámites para otorgar los beneficios del bono de la vivienda, no respetan uso y ocupación de suelo, generando problemas territoriales, sociales y políticos.
Acceso a vivienda	<ul style="list-style-type: none">- Viviendas ubicadas en zonas de riesgo.- Inexistencia de zonas planificadas para vivienda de interés social.

VARIABLES	PROBLEMAS
Dispersión y concentración poblacional	- Asentamientos humanos dispersos y no consolidados. - Asentamientos colindantes a vías estatales.

Fuente: PDyOT 2018

3.6. Componente Movilidad, Energía y Conectividad.

Redes de telefonía y transmisión de datos en las áreas urbanas y rurales del Cantón

De acuerdo a información obtenida del censo realizado en el año 2010 por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos INEC, el 23% de la población del cantón Zaruma tiene acceso al servicio de telefonía fija, el 74% a telefonía móvil y solo un 8% al servicio de internet. En la cabecera cantonal el acceso al servicio de telefonía fija es del 44%, porcentaje que decrece en las parroquias, teniendo que en Abañín, Arcapamba, Guanazán, Güizhagüiña, Sinsao y Salvias la disponibilidad de este servicio oscila entre el 1% al 5%, y en parroquias como Huertas, Malvas y Muluncay el porcentaje varía del 8% al 17%.

La telefonía móvil en el cantón Zaruma esta manejada por cuatro operadoras: Claro, CNT, Movistar y Tuenti; siendo la primera la de mayor y mejor cobertura en cualquier sitio del cantón. El 74 % de la población del cantón tiene acceso a este servicio, lo que muestra que es uno de los más empleados.

El acceso a este servicio en las parroquias Zaruma, Malvas y Muluncay es mayor al 80%, mientras que en parroquias como Abañín, Arcapamba, Güizhagüiña, Huertas, Sinsao y Salvias el porcentaje fluctúa entre el 50 a 79%, y en la parroquia Güizhagüiña la disponibilidad es del 35%; porcentajes que reflejan una clara preferencia de este servicio frente al de telefonía fija.

En el cantón Zaruma, existen medios de comunicación locales como el canal de televisión Zaruma TV., medios de difusión radial como Radio Fuego y Radio Samantha; y empresas locales como CONDORVISION TV. CABLE que provee a la población el servicio de Tv por cable; y la Empresa TV. ORO que provee del mismo servicio con cobertura a las parroquias de Malvas, Arcapamba, Muluncay y Huertas.

Redes viales y de transporte

La infraestructura vial cantonal se encuentra definida por tres tipos de vías: primaria, secundaria, terciaria y vecinal. A las vías primarias las constituyen asfaltadas; a las

secundarias vías asfaltadas angostas; las terciarias vías lastradas y a la red vecinal senderos que son las vías no transitables o no carrozables.

La vía estatal colectora conecta a Zaruma con algunas Parroquias, comprende el tramo de vía Zaruma (desde la Y)- Malvas - Arcapamba - Muluncay - Huertas –La Fénix hasta el límite del cantón. Esta vía se encuentra en buen estado y constituye un eje de conectividad al no existir otra vía alterna para la unión con las parroquias occidentales, razón por la cual es de alto tránsito. Las vías que conectan a algunas parroquias entre si son vías lastradas, las mismas que no cuentan con el mantenimiento pertinente. Los caminos vecinales que

existen a nivel del cantón en su mayoría son de tierra. La mayoría de vías se ven afectadas en las épocas de invierno por deslaves de tierra en algunos tramos.

Las vías principales provinciales son las que conectan la cabecera cantonal con provincias. Como vías secundarias provinciales se han considerado las vías Huertas- Playitas- Puente de Buza- Malvas, Malvas- Puente de Buza – Huertas, Zaruma- Güizhagüiña, Zaruma – Arcapamba (por el barrio Las Cabañas), Guanazán – Abañín- Pasaje (hasta límite de cantón).

La longitud total de vías en el cantón es de aproximadamente 879.47 km; la distribución de estas se indica en la siguiente tabla:

De las vías urbanas de la cabecera cantonal, alrededor del 6.47% de las calles son adoquinadas, el 28.02% de las vías tiene una capa de rodadura de pavimento rígido, el 39.05% de pavimento flexible y un 26.46% recubrimiento de lastre.

Estado de las vías que conectan cabeceras parroquiales y zonas productivas

La vía que conecta cabeceras parroquiales de Zaruma, Malvas, Arcapamba, Muluncay y Huertas se encuentra en buen estado, actualmente se encuentra en buen estado. La vía Zaruma, Sinsao, Salvias, se encuentra en su mayor parte en buen estado, exceptuando tramos como el que pasa por el centro de la parroquia Sinsao, donde el pavimento presenta cuarteaduras por causa de asentamientos.

La vía Zaruma – Güizhagüiña es de tercer orden, se encuentra en mal estado, motivo por el cual para trasladarse a la parroquia se prefiere tomar la ruta Zaruma- Portovelo- Güizhagüiña.

La vía que conecta Zaruma - Salvias - Tambillo - Bellavista – Manú – Guanazán es de tercer orden, se encuentra en mal estado, un tramo de esta vía es de competencia del GAD Provincial de El Oro, y otro tramo del GAD Provincial de Loja.

Movilidad

En el año 2015, se crea la Empresa Pública de Movilidad, Tránsito y transporte en el cantón, EMOVTZA-EP, con el objeto de planificar, regular, administrar el Sistema de Movilidad del cantón que comprende el tránsito, transporte y seguridad vial.

Actualmente se encuentra implementado en la ciudad de Zaruma el sistema de estacionamiento tarifado por horas, sistema creado por EMOVTZA con la finalidad de regular y controlar el estacionamiento y uso de las vías de la urbe. En cuanto a la matriculación vehicular la empresa se encuentra encargada de brindar este servicio desde el año 2015, en la actualidad cuenta con un Centro de Revisión Vehicular.

La flota de transporte público dentro de la ciudad de Zaruma, está compuesta por taxis, camionetas, vehículos de carga. En la ciudad no existen buses urbanos, sin embargo, la

Cooperativa 24 de junio y Trans. Paccha (rancheras) resultan una opción de servicio de transporte urbano en los tramos en los que recorren antes de salir de la ciudad, tampoco se cuenta con un terminal terrestre.

3.7. Componente Político Institucional.

Este componente lo integran actores, instituciones, organizaciones, comportamientos, creencias, normas, actitudes, ideales, valores y sus respectivas interacciones, que mantienen o modifican el orden del que resulta una distribución de bienes o servicios, que modifican la utilización del poder por parte de quien o quienes tienen el poder de decisión (la instancia política) a fin de obtener el desarrollo cantonal.

En el cantón Zaruma, a pesar de que contamos con un amplio número de organizaciones sociales, se puede ver la poca participación y gestión especialmente en las parroquias rurales del cantón Zaruma, donde prácticamente existe un número limitado de organizaciones.

Es necesario analizar que la ciudad de Zaruma no existe más que dos juntas barriales debidamente conformadas, y es que necesario fortalecer a través de Participación Ciudadana a toda la comunidad para incentivar la organización de las juntas barriales para que desde este tipo de organizaciones podamos conocer y analizar las necesidades y ambiciones sociales de los diferentes sectores del cantón Zaruma.

4. PROPUESTA

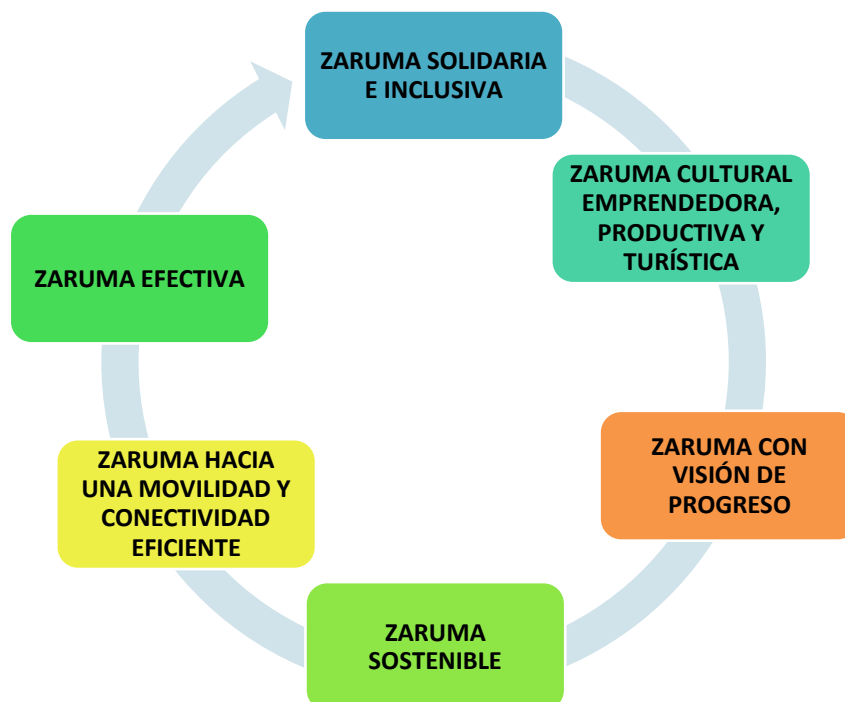
4.1. Visión

Con una visión de desarrollo sustentable y el conocimiento de la realidad de cada sector, Zaruma se proyecta a consolidarse como un destino turístico nacional e internacional, al aprovechamiento de las energías renovables, disminuyendo los índices de contaminación. Con una planificación del territorio mediante la implementación de una regulación clara y eficiente con estricto respeto al uso y gestión del suelo, que impulse el desarrollo urbano integral. Sus centros poblados se dotarán de servicios e infraestructuras básicas. La aplicación de nuevas tecnologías de información y comunicación permitirán que Zaruma se mejore sus servicios, generando nuevas oportunidades para sus ciudadanos.

En el ámbito productivo con el fomento a la producción agropecuaria y la aplicación de nuevas tecnologías, buenas prácticas, capacitaciones, industrialización y comercialización de productos seremos un cantón más competitivo.

La propuesta se basa en cinco ejes principales, mismo que se articulan con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por la Organización de las Naciones Unidas y de Agenda 2030.

4.2. Ejes de Desarrollo



4.3. Objetivos

4.3.1. Objetivo General

Fortalecer el desarrollo territorial mediante la implementación de planes, programas y proyectos que fomente el progreso sostenible y sustentable a través de una adecuada gestión de competencias, el mejoramiento de los servicios públicos, donde todos los ciudadanos tengan las mismas oportunidades para acceder a servicios de calidad, generando nuevas oportunidades de empleo mediante el desarrollo productivo.

4.3.2. Objetivos Específicos

EJE DE DESARROLLO	OBJETIVO ESPECÍFICO
Zaruma Solidaria e inclusiva	Identificar a todos los grupos prioritarios y vulnerables del cantón, para contar con una línea base real, y plantear actividades enfocadas a sus necesidades, y puedan acceder a los programas y proyectos del gobierno nacional.
	Articular acciones con el MIES, en la ejecución de actividades de inclusión de adultos mayores, discapacitados, primera infancia, para lograr incrementar personas identificadas en los grupos vulnerables. Fortalecer las organizaciones sociales, barriales y comunitarias mediante una política inclusiva
	Fortalecer el sistema de protección de derechos
Zaruma cultural, emprendedora, productiva y turística	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible
	Fortalecer el desarrollo turístico del cantón Zaruma

	Promover eventos culturales que permitan el desarrollo cultural y turístico
	Impulsar la creación de espacios dinámicos que impulsen el desarrollo turístico
	Impulsar, gestionar o construir infraestructura para el sector productivo
	Fomentar el acompañamiento técnico en el sector productivo
Zaruma Sostenible	Impulsar las energías renovables, la eficiencia energética, la movilidad y la construcción sostenible
	Aumentar las áreas verdes y protegidas
Zaruma hacia una movilidad y conectividad efectiva	Mejorar la movilidad y conectividad en el sector urbano y rural del cantón Zaruma.
Zaruma con visión de progreso	Contar con instrumentos de planificación actualizados que reflejen la visión de progreso del cantón Zaruma
	Fomentar la accesibilidad universal
	Mejoramiento de la movilidad peatonal y vehicular
	Impulsar el deporte y la recreación mediante la dotación de espacios deportivos y de esparcimiento
	Contar con servicios básicos de calidad en el cantón
	Contar con equipamientos públicos que permitan el mejoramiento de la imagen urbana e la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales
	Promover la regeneración urbana la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales

Zaruma Efectiva	Fortalecer el sistema de participación ciudadana
	Fomentar la simplificación de trámites e impulsan la inversión en el cantón
	Fomentar mediante mecanismos de cooperación internacional el desarrollo sostenible del cantón Zaruma
	Impulsar las construcciones e inversiones
	Mejorar la eficiencia y eficacia en el GAD Municipal

5. PLAN PLURIANUAL

PLAN PLURIANUAL								
NOMBRE DEL CANDIDATO:	Carlos Alberto Aguilar Peñaloza							
DIGNIDAD:	ALCALDE DEL CANTÓN ZARUMA							
ORGANIZACIÓN POLÍTICA:	MOVIMIENTO SUR - LISTA 100							
PERIODO PLANIFICADO:	PERIODO 2023 - 2027							
EJE DE DESARROLLO	OBJETIVO ESTRATEGICO	ACTIVIDAD	METAS	ENTIDAD EJECUTORA	Año 01	Año 02	Año 03	Año 04
Zaruma Solidaria e inclusiva	Identificar a todos los grupos prioritarios y vulnerables del cantón, para contar con una línea base real, y plantear actividades enfocadas a sus necesidades, y puedan acceder a los programas y proyectos del gobierno nacional.	Levantameinto de información en conjunto con el MIES sobre las personas en estado de vulnerabilidad y que requieren atención	Contar con un registro actualizado de personas en estado de vulnerabilidad	GAD MUNICIPAL /MIES	X	X	X	X
	Articular acciones con el MIES, en la ejecución de actividades de inclusión de adultos mayores, discapacitados, primera infancia, para lograr incrementar personas identificadas en los grupos vulnerables.	Desarrollar actividades inclusivas para adultos mayores, personas con discapacidad	Llegar al 90 % de personas en estado de vulnerabilidad atendidas, mediante los programas desarrollados por el GAD Municipal y MIES	GAD MUNICIPAL /MIES	X	X	X	X
	Fortalecer las organizaciones sociales, barriales y comunitarias mediante un política inclusiva	Fomentar mediante talleres y capacitaciones las organizaciones comunitarias, barriales y sociales.	Aumentar en un 50% el número de organizaciones barriales, sociales y comunitarias.	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Fortalecer el sistema de protección de derechos	Implementar políticas públicas cantonales de protección de derechos	Aumentar el fortalecimiento de protección de derechos	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X

Zaruma cultural, emprendedora, productiva y turística	Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible	Impulsar la creación de emprendimientos	Aumentar en un 20% la creación de emprendimientos y actividades productivas en mujeres	GAD MUNICIPAL	X	X		
		Ejecutar un proceso de levantamiento de información de emprendimientos	Contar con una base de datos de información	GAD MUNICIPAL	X			
		Mediante estímulos tributarios impulsar los emprendimientos, actividades productivas y comerciales en mujeres en el cantón Zaruma	Aumentar en un 20% la creación de emprendimientos y actividades productivas en mujeres	GAD MUNICIPAL/MIPRO		X	X	X
		Mejoramiento de las actividades agropecuarias del cantón, a través de la implementación de programas y proyectos que reactiven y mejoren su producción.	Aumentar la cantidad de productores locales	GAD MUNICIPAL / MIPRO	X	X	X	X
		Impulsar la conservación del patrimonio material y el fomento del patrimonio inmaterial.						
	Fortalecer el desarrollo turístico del cantón Zaruma	Promocionar y difundir los atractivos turísticos del cantón Zaruma	Aumentar la cantidad de turistas que visitan el cantón Zaruma	GAD MUNICIPAL/MINTUR	X	X	X	X
		Posecionar al cantón Zaruma como un destino turístico dentro de nuestro país	Aumentar el crecimiento del sector turístico en el cantón Zaruma	GAD MUNICIPAL/MINTUR		X	X	X
	Promover eventos culturales que permitan el desarrollo cultural y turístico	Desarrollar eventos culturales que permitan el desarrollo turístico del cantón	Contar con al menos un evento mensual	GAD MUNICIPAL/CASA DE LA CULTURA	X	X	X	X
	Impulsar la creación de espacios dinámicos que impulsen el desarrollo turístico	Crear espacios dinámicos que impulsen el desarrollo turístico	Contar con al menos un espacio dinámico en el Centro Histórico de la ciudad de Zaruma	GAD MUNICIPAL		X	X	
	Impulsar, gestionar o construir infraestructura para el sector productivo	Gestionar o construir infraestructura para el sector productivo	Mejorar la trasavilidad del sector productivo	GAD MUNICIPAL/MIPRO		X	X	X

	Fomentar el acompañamiento técnico en el sector productivo	Brindar acompañamiento técnico en los procesos productivos, diversificando la producción	Aumentar en 10% el número de productores locales	GAD MUNICIPAL/ GAD PROVINCIAL	X	X	X	X
Zaruma Sostenible	Impulsar las energías renovables, la eficiencia energética, la movilidad y la construcción sostenible	Disminuir en un 10% la generación de CO2 y la generación de residuos, y la contaminación ambiental, aportando al	Mediante talleres, capacitaciones, mesas de trabajo impulsar las energías renovables, la eficiencia energética, la movilidad y la construcción sostenible	GAD MUNICIPAL		X	X	X
	Aumentar las áreas verdes y protegidas	Impulsar programas de protección ambiental, reforestación.	Contar con un mayor número de áreas verdes y protegidas	GAD MUNICIPAL/MAE		X	X	X
Zaruma hacia una movilidad y conectividad efectiva	Mejorar la movilidad y conectividad en el sector urbano y rural del cantón zaruma.	Impulsar la apertura y construcción de nuevas vías en el área urbana y rural del cantón Zaruma	Contar con nuevas vías que permitan el desarrollo urbano y rural	GAD MUNICIPAL/GAD PARROQUIAL/ GAD PROVINCIAL	X	X	X	X
		Mantenimiento y mejoramiento de la red vial urbana y rural, mediante administración directa y convenios acorde a las competencias	Reducir el índice de vialidad en mal estado en un 30%	GAD MUNICIPAL/GAD PARROQUIAL/ GAD PROVINCIAL	X	X	X	X
		Repotenciación y adquisición de equipo caminero para mantenimiento vial	Contar con el 80% de equipo caminero en buenas condiciones	GAD MUNICIPAL/GAD PARROQUIAL/ GAD PROVINCIAL	X	X	X	X
		Crear la unidad de mantenimiento vial para las parroquias Guanazán y Abañín, que por su ubicación geográfica facilite la ejecución de trabajos de mantenimiento	Contar para el año 2027 con una de mantenimiento vial para las parroquias Guanazán y Abañín	GAD MUNICIPAL/GAD PARROQUIAL/ GAD PROVINCIAL		X	X	X

Zaruma con visión de progreso	Contar con instrumentos de planificación actualizados que reflejen la visión de progreso del cantón Zaruma	Actualizar y alinear el PDyOT y PUGS con la visión de desarrollo cantonal	Contar con un PDyOT y PUGS actualizados	GAD MUNICIPAL	X	X		
	Fomentar la accesibilidad universal	Implementación de aceras y bordillos	Contar con un 10% más de aceras y bordillos	GAD MUNICIPAL		X	X	X
	Mejoramiento de la movilidad peatonal y vehicular	Implementación de señalización vial, semaforización, capacitaciones sobre seguridad vial,	Mejorar en un 60% la seguridad vial	GAD MUNICIPAL/EMOVTZA	X	X	X	X
	Impulsar el deporte y la recreación mediante la dotación de espacios deportivos y de esparcimiento	Recuperar, mantener y construir espacios deportivos y recreativos, destinados al desarrollo social, cultural y deportivo	Contar con espacios deportivos y recreativos de calidad	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Contar con servicios básicos de calidad en el cantón	Dotación y mejoramiento de los servicios básicos, agua potable, alcantarillado, desechos sólidos,	Mejorar la dotación de servicios básicos en un 40% en el cantón Zaruma	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Contar con equipamientos públicos que permitan el mejoramiento de la imagen urbana e la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales	Mantenimiento y construcción de equipamientos públicos que permitan el desarrollo económico, productivo y mejoren la imagen urbana de la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales	Disminuir en un 20% las necesidades de equipamientos públicos de la población cantonal	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Promover la regeneración urbana la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales	Ejecutar proyectos regeneración urbana la ciudad de Zaruma y los centros urbanos parroquiales	Aumentar en un 20% los espacios regenerados en el cantón de Zaruma	GAD MUNICIPAL		X	X	X

Zaruma Efectiva	Fortalecer el sistema de participación ciudadana	Implementación de mecanismos que permitan el fortalecimiento del sistema de participación ciudadana	Contar con mecanismos digitales que permitan la participación ciudadana	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Fomentar la simplificación de trámites e impulsan la inversión en el cantón	Mediante la aplicación de una política pública cantonal impulsar la inversión	Aumentar en un 20% las construcciones en el cantón Zaruma	GAD MUNICIPAL		X	X	X
	Fomentar mediante mecanismos de cooperación internacional el desarrollo sostenible del cantón Zaruma	Ejecutar proyectos de cooperación internacional encaminados al desarrollo sostenible del cantón Zaruma	Suscribir convenios de cooperación internacional	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Impulsar las construcciones e inversiones	Otorgar estímulos tributarios para las fomentar las construcciones e inversiones	Aumentar en un 40% las construcciones en el cantón Zaruma	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X
	Mejorar la eficiencia y eficacia en el GAD Municipal	Ejecutar un proceso de optimización en el GAD Municipal	Contar con una administración más eficaz	GAD MUNICIPAL	X	X	X	X

6. MECANISMO DE RENDICIÓN DE CUENTAS

- Mediante la elaboración y socialización del informe Rendición de Cuenta, de conformidad con lo que determina la Constitución de la Republica en sus Artículos 61, 95 y siguientes, el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización y sus Art.3 literal g), Art.29 literal c) y Art.53., todo en concordancia de las disposiciones que determina la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social.
- Informe a la ciudadanía mediante medios de comunicación, portal webs, informes anuales, mensuales, según sea el caso.
- Reuniones, mesas de trabajos, asambleas comunitarias que generen un espacio de comunicación con la ciudadanía.
- Publicación de las acciones, proyectos y obras que se encuentre ejecutando el GAD, mediante la utilización de boletines de prensa en medios de comunicación masiva.
- Se implementarán mecanismos que permitan la participación de la ciudadanía en las sesiones de concejo.

FIRMA EL PRESENTE PLAN DE TRABAJO EL CANDIDATO ALCALDE DEL CANTÓN ZARUMA POR EL MOVIMIENTO SUR UNIDO REGIONAL LISTA 100.

**CARLOS ALBERTO AGUILAR PEÑALOZA
CANDIDATO ALCALDE DE ZARUMA**